

2024-05-13

Sammanträde med: **Barn-, utbildnings- och kulturnämnden**

Tid: 2024-05-23 kl 08:30

Plats: Sal Flen, Stadshuset Flen

Peter Munter
Ordförande*Sabina Dernelid*
Sekreterare***Information/Diskussion*****Kl. 08.30 – 08.50** Ordförande och förvaltningschef informerar**Kl. 08.50 – 09.20** Goda exempel: Allmänskultur, Inger Zetterström Karlsson
(enhetschef konst, kultur och föreningsbidrag)**Kl. 09.20 – 09.35** Fika**Kl. 09.35 – 10.05** Utbildningsärende: Faktisk lokalhyra**Kl. 10.05 – 10.35** Utbildningsärende: Strukturbidrag**Kl. 10.35 – 12.00** Månadsrapport 4, 2024**Kl. 12.00 – 13.00** Lunch**Kl. 13.00 – 13.30** Fortsättning månadsrapport 4, 2024**Kl. 13:30 -** Beslut

ÄRENDEN

Justering

Punkt	Ärende	Ärendemening
1.	BUK/2024:1	Månadsrapport 4, 2024 <ul style="list-style-type: none">- Kränkande behandling- Frånvarostatistik- Tillsyner/granskningar/revisioner- Avvikelser HME, sjukfrånvaro, ekonomi- Återrapportering av risk- och konsekvensanalys samordning av övergripande verksamheter på Stenhammarskolan- Åtterrapportering av risk- och konsekvensanalys fritidsgårdar och fritidsklubbar
2.	BUK/2024:98	Remiss gällande program för bostadsförsörjning i Flens kommun 2024-2028
3.	BUK/2024:116	Uppdraget skolchef för huvudman Barn-, utbildnings- och kulturnämnden
5.	BUK/2024:125	Skolverket riktat stöd
6.	BUK/2024:15	Anmälningssärenden
7.	BUK/2024:4	Delegationsbeslut
8.	BUK/2024:3	Inkomna klagomål
9.	BUK/2024:2	Inkomna synpunkter

TJÄNSTESKRIVELSE

Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen

TJÄNSTESTÄLLE Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen Till Barn-, utbildnings- och kulturnämnden
HANDLÄGGARE Sabina Dernelid

DIARIENR BUK/2024:1

Månadsrapport 4, 2024**Förslag till beslut**

Barn-, utbildnings- och kulturnämnden föreslås besluta

att lägga redovisad månadsrapport till handlingarna.

Sammanfattning

Säkerhets- och lokalchef Jessica Tallklint Lundquist, förvaltningschef Lena Furén och skolchef Henrik Ljungqvist ger månadens rapport med uppföljning av ärenden.

Kränkande behandling

Redovisning av antalet anmälda ärenden av kränkande behandling, jämförelser med tidigare perioder och en kort analys av anmälningarna.

Frånvarorapportering

Information om arbete med frånvaro framöver.

Trygghetsrapportering

Information om månadens inkomna säkerhetsrelaterade ärenden samt vidtagna åtgärder kopplat till dessa ärenden.

Tillsyner och granskningar

Information om aktuella tillsyner och granskningar i Barn-, utbildnings- och kulturnämndens verksamheter.

Avvikelser

Återrapportering av enheter med större avvikelser i hållbart medarbetarengagemang (HME) understigande 55, sjukfrånvaro överstigande 8 % och ekonomiskt avvikande resultat mer än 5 % från budget.

Återrapportering av risk- och konsekvensanalys för samordning av övergripande verksamheter på Stenhammarskolan

En av åtgärderna för budget 2024 innebär att förvaltningskontoret flyttar in i Stenhammarskolans lokaler för att minska på överkapacitet i skollokaler i och med det minskande elevunderlaget. Risk- och konsekvensanalys för åtgärden presenteras.

Återrapportering av risk- och konsekvensanalys och beskrivna konsekvenser för barn vid flytt av fritidsklubbar och fritidsgårdar

En av åtgärderna för budget 2024 innebär att fritidsklubbar och fritidsgårdar flyttar in i skollokaler och leds av rektorer för att minska på överkapacitet i skollokaler i och med det minskande elevunderlaget. Fritidsklubben i Malmköping avvecklas i och med att kommunen inte har någon skola för årskurs 4-6 i området. Risk- och konsekvensanalys för åtgärden presenteras.

Lena Furén
Förvaltningschef

Sabina Dernelid
Verksamhetsstrateg

Skickas till:
Akt

TJÄNSTESKRIVELSE

Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen

TJÄNSTESTÄLLE Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen Till Barn-, utbildnings- och kulturnämnden
HANDLÄGGARE Lena Furén
DIARIENR BUK/2024:98

Remiss på förslag till program för bostadsförsörjning för Flens kommun 2024-2028**Förslag till beslut**

Barn-, utbildnings- och kulturnämnden föreslås besluta

att anta yttrandet som sitt eget.

Sammanfattning

Flens kommun har ett ansvar för bostadsförsörjning i kommunen enligt lag (2000:1383). I grunden handlar denna lag om människors behov av bostad. Kommunen ska skapa förutsättningar för att alla invånare ska leva i tillräckligt goda bostäder, och främja att ändamålsenliga åtgärder för bostadsförsörjningen förbereds och genomförs.

För att styra detta arbete har Flens kommun utarbetat ett förslag till program för bostadsförsörjning för åren 2024-2028. Detta program har varit på remiss tidigare till olika berörda instanser och Kommunstyrelsen beslutade vid årsskiftet 2021/2022 (KS 20220117 § 2) att återremittera ärendet för vidare beredning. Motiveringen till återremitteringen är:

- att bostadsförsörjningsprogrammet formellt ska uppfylla kraven på ett program samt "att ta fram indikatorer för att kunna följa upp den önskade utvecklingen", enligt Flens kommuns styrmodell.
- att ta fram tydligare mål och en högre ambitionsnivå för befolkningsutvecklingen för att Flens kommun ska leva upp till den regionala utvecklingsplanen,
- att bostadsförsörjningsprogrammet synkroniseras med översiktsplan, visionen och ägardirektiven, framför allt ägardirektivet till Flens bostad AB.

Förvaltningen bedömer att ovanstående punkter har hanterats och arbetats in i förslag till program för bostadsförsörjning i Flens kommun 2024-2028 som är på remiss under perioden 27 mars till 1 juni 2024.

De noteringar förvaltningen framför är att visionen inte finns inarbetad i programmet, men det finns förklarande skäl till utifrån att Flens kommun reviderar sin vision just nu, samt att det saknas mål år 2028 för indikatorerna nummer 7 och 8.

Lena Furén
Förvaltningschef

Skickas till:
Kommunstyrelsen
Akt



KOMMUNAL FÖRFATTNINGSSAMLING

Flens kommuns program för bostadsförsörjning 2024-2028

Antagen av

Flens kommuns program för bostadsförsörjning 2024-2028

Innehåll

KOMMUNAL FÖRFATTNINGSSAMLING	1
1. Inledning	3
1.1 Kommunens ansvar för bostadsförsörjningen	3
1.2 Syfte med Flens kommuns program för bostadsförsörjning	4
Om programmets placering i Flens kommuns styrningshierarki.....	5
1.3 Disposition	5
2. Lagstiftning och principer av betydelse för bostadsförsörjningen.....	5
2.1 Andra kommunala styrande dokument av vikt för bostadsförsörjning och byggnation	7
3. Bostadspolitiska mål för Flens kommun 2024-2028, med riktlinjer för kommunens arbete	7
3.1 Övergripande bostadspolitiska mål	8
Målbild 2028:	8
3.2 Hållbart ökat bostadsbyggande i attraktiva lägen	10
Målbild 2028:	10
3.3 Säkerställa bostäder anpassade för en äldre befolkning, personer med särskilda behov samt för unga ..	11
Målbild 2028:	11
4. Övergripande indikatorer	13

1. Inledning

Flens kommuns vision har i mer än ett decennium betonat kommunens stora potential för att ge hög livskvalitet för de boende, attrahera nya invånare liksom för att forma möjligheter för verksamheter och upplevelser. Den centrala inriktningen är att det ska vara enkelt att bo, verka och leva i kommunens alla delar.

Folkmängden har minskat i Flens kommun de senaste åren. Sedan hösten 2022 finns ett uttalat politiskt mål att vända utvecklingen, så att befolkningen år 2030 uppgår till 17 000 personer. Bostadsförsörjning är en central fråga för att skapa förutsättningar för att nå det målet. Samtidigt är bostadsförsörjning viktigt också ur den befintliga befolkningens perspektiv. En förutsättning för att vända befolkningstrenden, genom att fler både väljer att bo kvar och att flytta in till kommunen, är att den kommunala servicen är av god kvalitet. Det innebär bland annat hög kvalitet på skolor, tillgång till och hög kvalitet på annan offentlig service, samt bra fysiska och digitala kommunikationer.

Utgångspunkten för Flens kommuns bostadsförsörjningsplanering ska vara att kommunens invånare ska ha tillgång till goda boenden. Ett hållbarhetsperspektiv utifrån Förenta nationernas (FN) Agenda 2030 ska genomsyra arbetet. Det innebär att de tre dimensionerna av hållbarhet – ekologisk, ekonomisk och social hållbarhet, ska beaktas. Flens kommuns Hållbarhetsprogram 2030 utgör en grund för en sådan inriktning. Svenska kommuner har enligt lag (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar, skyldighet att *”med riktlinjer planera för bostadsförsörjningen i kommunen. Syftet med planeringen ska vara att skapa förutsättningar för alla i kommunen att leva i goda bostäder och för att främja att ändamålsenliga åtgärder för bostadsförsörjningen förbereds och genomförs.”* (§ 1)

Programmet för Flens kommuns bostadsförsörjning tar sin utgångspunkt i den analys av förutsättningarna som är genomförd (se bilaga Lägesbild), samt i kommunala mål. Bostadsförsörjningsprogrammet utgör en del av Flens kommuns styrning för långsiktig utveckling. Tillsammans med särskilt hållbarhetsprogram, översiktsplan och strategisk plan är bostadsförsörjningsprogrammet de dokument som förtydligar Flens kommuns inriktning och prioriteringar fram till 2030.

1.1 Kommunens ansvar för bostadsförsörjningen

Begreppet bostadsförsörjning skiljer sig från begreppet bostadsmarknad. Bostadsförsörjning handlar om människors *behov* av bostad. Bostadsmarknaden möter inte alltid dessa behov för alla individer. I lag (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar anges kommunernas ansvar för att planera för bostadsförsörjningen. Kommunen ska skapa förutsättningar för alla invånare att leva i tillräckligt goda bostäder, och främja att ändamålsenliga åtgärder för bostadsförsörjningen förbereds och genomförs. Planeringen handlar då inte bara om bostadsbyggande utan även om hur nya och befintliga bostäder kan anpassas till befolkningens behov. För att säkerställa ansvaret ska alla kommuner anta riktlinjer för bostadsförsörjningen. Dessa ska fastställas av kommunfullmäktige som minst en gång per mandatperiod ska ta ställning till dem. Riktlinjerna ska innehålla:

- kommunens mål för bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet,
- kommunens planerade insatser för att nå uppsatta mål, och

- hänsyn till relevanta nationella och regionala mål, planer och program som är av betydelse för bostadsförsörjningen.

Uppgifterna ska särskilt grundas på en analys av

- den demografiska utvecklingen,
- marknadsförutsättningarna, och
- vilka bostadsbehov som inte tillgodoses på den lokala bostadsmarknaden.

Analysen ska genomföras med stöd av ett underlag som Boverket förser kommunen med. Kommunen får använda ytterligare underlag som behövs för analysen (Lag 2022:385).

Kommunernas ansvar för bostadsförsörjningen ska vara länkad till kommunernas översiktsplanering. [Boverket](#)¹ anger att:

”Kommunens riktlinjer för bostadsförsörjningen ska vara vägledande i arbetet med översiktsplanen när det gäller att främja bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet och av översiktsplanen ska framgå hur kommunen avser tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder.”

1.2 Syfte med Flens kommuns program för bostadsförsörjning

Programmet har dubbelt syfte. Det ska både fylla lagens krav på riktlinjer för planering av bostadsförsörjning för att tillgodose befolkningens behov av goda bostäder, och möta den politiska inriktning som Flens kommunfullmäktige beslutat om – att antalet invånare ska öka till minst 17 000 personer år 2030. Programmet omfattar därför målformuleringar av relevans för båda dessa riktningar. Avstamp tas dels i några stora utmaningar som påverkar delar av nuvarande befolknings möjligheter att agera för att förbättra sin boendesituation. Samtidigt syftar dokumentet till att tydliggöra strategiska prioriteringar som behövs för att forma en bostadsförsörjning som möter även nya invånare och befolkningsgrupper och deras behov.

Kommunens program för bostadsförsörjning är en viktig del av kommunens långsiktiga planering för tillväxt. Det hänger nära samman med annan övergripande styrning. Bostadsförsörjningen som område är också nära kopplat till flera andra utvecklingsfrågor. En medveten och långsiktig boendeplanering är ett viktigt verktyg för kommunens förmåga att anpassa bostadsbeståndet till medborgarnas behov. Att skapa en god långsiktig planering för bostadsförsörjningen bidrar till hela kommunens attraktionskraft och utveckling.

Ett brett utbud av bostäder i varierande boendeformer och i väl fungerande boendemiljöer är viktigt för att människor ska kunna tillgodose sina behov i olika skeden av livet och kunna anpassa sitt boende efter sin livssituation. Kommunen behöver därför samverka såväl internt som externt och planera för alla grupper i samhället utifrån olika behov, önskemål och betalningsförmåga.

I lägesbilden (se bilaga) har dels Kairos Futures stora flytt- och boendestudie (2023), inklusive den flensspecifika delrapporten, dels Region Stockholms flyttstudie (2022), använts som underlag. Programmet relateras även till nationella och regionala bostadspolitiska mål.

¹ Boverket: <https://www.boverket.se/sv/kommunernas-bostadsforsorjning/att-ta-fram-riktlinjer/koppling-till-oversiktsplanen/> Hämtat 20231114

Om programmets placering i Flens kommuns styrningshierarki

För att tillgodose de statliga kraven på kommunens arbete med planering för bostadsförsörjning är det här styrdokumentet mer utförligt än Flens kommuns definition av program. Dokumenttypen "program" är vald för att dokumentet ska uttrycka en *viljeinriktning*, och för att dokumentet ska fungera styrande på övergripande nivå. Dokumentet inkluderar även konkretisering av vilka arbetssätt som prioriteras (riktlinjer).

1.3 Disposition

I avsnitt 1 sätts övergripande ramar för programmet, medan avsnitt 2 kort placerar bostadsförsörjning i ett internationellt och nationellt sammanhang med rättsliga förtecken. Dokumentets styrande delar ingår i avsnitt 3 där kommunens inriktning och mål formuleras, liksom riktlinjer för arbetet kopplat till målen. I därpå följande avsnitt finns en sammanställning över nyckeltal av särskild relevans för bostadsförsörjningen – för att indikera utveckling mot dokumentets mål.

Till dokumentet hör en lägesbild där olika faktorer beskrivs, exempelvis befolkningsutveckling, socioekonomiska förutsättningar, boendeformer. Där har, i enlighet med lagstiftningen, Boverkets underlag för bostadsförsörjningsplanering och bedömning av bostadsmarknaden använts, men även bland annat statistik från Kommun- och regiondatabasen (Kolada), Statistiska Centralbyrån (SCB) och SCB:s microdatabaser (Mona/Supercross). Lägesbilden avslutas med ett framåtblickande avsnitt som identifierar några tydliga utmaningar i arbetet för att bostadsförsörjningsplaneringen ska uppnå programmets syfte och mål. Lägesbilden är ett kunskapsunderlag för programmet. Lägesbilden ska ses över och uppdateras en gång under programmets giltighetstid.

2. Lagstiftning och principer av betydelse för bostadsförsörjningen

Att människors tillgång till bostad är av central betydelse för ett samhälle framgår i många sammanhang på olika nivåer. Flera internationella konventioner och överenskommelser berör individers behov av boende. I [FN:s deklaration om de mänskliga rättigheterna](#) (artikel 25, punkt 1) anges exempelvis att alla har rätt till en levnadsstandard som är tillräcklig för hälsa och välbefinnande för sig själv och familjen. Detta inkluderar bland annat mat, kläder, hälsovård och boende. Motsvarande artikel med fokus på barns rätt till skälig levnadsstandard finns i [FN:s konvention för barnets rättigheter](#) (artikel 27), vilken sedan 2020 är svensk lag. [FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning](#) är betydelsefull både då den poängterar att mänskliga rättigheter gäller alla, att personer med funktionsnedsättning inte får diskrimineras, och att åtgärder ska genomföras för att samhällets olika delar ska vara tillgängliga så att personer med funktionsnedsättning kan leva oberoende liv och vara delaktiga. Även i FN:s [Agenda 2030](#) är flera av de globala målen viktiga ur bostadsförsörjningsperspektiv – direkt eller indirekt. I den svenska regeringsformen (kap 1, § 2 andra stycket) framgår att i Sverige är det inte bara individens ansvar att få tillgång till bostad, utan att även "det allmänna" har ett ansvar:

" /.../ Särskilt ska det allmänna trygga rätten till arbete, bostad och utbildning samt verka för social omsorg och trygghet och för goda förutsättningar för hälsa."

Sverige har formulerat ett övergripande mål för boende och samhällsplanering. Målet är att samhällsplanering, bostadsmarknad, byggande och lantmäteriverksamhet ska:

”ge alla människor i alla delar av landet en från social synpunkt god livsmiljö där en långsiktigt god hushållning med naturresurser och energi främjas samt där bostadsbyggande och ekonomisk utveckling underlättas. Målet är också långsiktigt väl fungerande bostadsmarknader där konsumenternas efterfrågan möter ett utbud av bostäder som svarar mot behoven.” ([Regeringen](#), hämtat 231116)

I Sverige berörs bostadsförsörjning av reglering på flera olika områden, varav några lyfts nedan. Tydligast är bostadsförsörjningen starkt kopplad till fysisk planering och markanvändning. I *plan- och bygglagen* (PBL 2010:900) finns bestämmelser om planläggning av mark och vatten samt om byggande. Syftet med dessa bestämmelser är att främja en samhällsutveckling med jämlika och goda sociala levnadsförhållanden och en god och långsiktigt hållbar livsmiljö för människorna i dagens samhälle och för kommande generationer. I PBL anges kommunernas ansvar för bland annat översiktsplanering och detaljplaner och där tydliggörs kommunernas planmonopol. När det gäller fysisk planering och markanvändning är miljölagstiftningen också av central betydelse för att rama in vilken markanvändning som är tillåten eller möjlig.

I *Socialtjänstlagen* (SoL 2001:453) ges kommunernas socialnämnder ett särskilt ansvar för att medverka i samhällsplaneringen för att tillgodose behovet av goda boendeformer för grupper med särskilda behov, t ex:

- ensamkommande asylsökande barn
- personer med funktionsnedsättning: Kommunen ska inrätta anpassade bostäder med särskild service för personer med funktionsnedsättning (en permanent boendeform)
- äldres boende, service och omvårdnad: Socialnämnden ska både verka för att äldre personer får goda bostäder och att de ges stöd efter behov. Särskilda boendeformer för service och omvårdnad ska kunna beviljas som bistånd.

Kommunens socialtjänst har också det yttersta ansvaret för att enskilda individer får det stöd de behöver. Däremot finns ingen allmän rätt för individer att få bostad via socialtjänsten. Socialtjänstens stöd ska i första hand bidra till att individen kan leva ett självständigt liv. Det finns dock situationer där enskilda individer har särskilda svårigheter att skaffa en bostad på egen hand. Utifrån domar i högsta domstolen har praxis utvecklats med innebörden att om behovet av bostad inte kan tillgodoses på annat sätt så ska socialnämnden tillhandahålla en bostad som uppfyller krav på skälig levnadsnivå (utifrån biståndsbedömning). När det gäller barn och unga ska socialnämnden verka för att de får växa upp under goda förhållanden, vilket som utgångspunkt innebär att barn behöver en bostad. Barnrättsperspektivet i SoL ger dock inte ett fullständigt skydd mot hemlöshet, avhysning eller osäkra boendeförhållanden för barn (se Socialstyrelsens [Kunskapsguiden](#)²).

² Socialstyrelsens kunskapsguiden, hämtat 231114: <https://kunskapsguiden.se/omraden-och-teman/ekonomiskt-bistand/hemloshet/kommunens-och-socialtjanstens-ansvar-for-boendeinsatser/>

Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS 1993:387) kompletterar annan lagstiftning och här finns bestämmelser om särskilda boendeformer för vissa personer med funktionsnedsättning. De vanligaste boendeformerna är servicebostad eller gruppboende. De beviljas efter individuell prövning.

I *lag om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag* (2010:879) definieras sådana bolag som förvaltar fastigheter i allmännyttigt syfte, där kommuner har det bestämmande inflytandet. I allmännyttans fastigheter upplåts bostadslägenheter med hyresrätt. Verksamheten främjar bostadsförsörjningen i den/de kommuner som äger bolaget. Verksamheten ska bedrivas enligt affärsmässiga principer, vilket innebär att kommunen (ägaren) inte hur som helst kan ge ekonomiska stöd till bolaget, och att bolaget långsiktigt ska ha avkastningskrav på investeringar så som övriga marknaden.

Lag om riktlinjer för kommunala markanvisningar (2014:899) anger att kommuner som använder sig av markanvisningar ska ha riktlinjer för detta, samt vad som ska ingå i riktlinjerna. De ska tydliggöra kommunens utgångspunkter och mål för överlåtelser eller upplåtelser av markområden för byggande. Såväl principer för markprissättning som villkor för markanvisning och rutiner för handläggning ska tydliggöras i riktlinjerna. En markanvisning är en överenskommelse mellan kommunen och en byggherre som ger byggherren ensamrätt under en begränsad tid och under givna villkor förhandla med kommunen om överlåtelse av ett visst kommunägt område för bebyggande.

Lag om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning (2016:38) formulerar ett bosättningsansvar för kommuner. Det innebär att kommuner efter anvisning från Migrationsverket, är skyldiga att säkra bosättning för bland andra nyanlända personer som beviljats uppehållstillstånd som flyktingar eller andra skyddsbehövande.

2.1 Andra kommunala styrande dokument av vikt för bostadsförsörjning och byggnation

Här listas några övergripande kommunala styrdokument som är viktiga ur bostadsförsörjningsperspektiv. I lägesbilden finns en mer omfattande lista.

- Strategisk plan 2024-2027,
- Flens kommuns Översiktsplan: Sörmlands hjärta – med plats för alla
- Flens kommuns Hållbarhetsprogram 2030,
- Ägardirektiv och Bolagsordning för Flens Bostads AB,
- Energi- och klimatplan för Flens kommun 2024-2030
- Mobilitetsplan 2023-2026,
- VA-plan för Flens kommun – som under 2024 ersätts med en Vattentjänstplan

3. Bostadspolitiska mål för Flens kommun 2024-2028, med riktlinjer för kommunens arbete

Inriktningen för planeringen för bostadsförsörjningen i Flens kommun är på ett övergripande plan att tillgodose befolkningens behov av goda bostäder, och att stärka förutsättningarna för att antalet invånare ska öka. När det gäller att tillgodose befolkningens

behov visar lägesbilden att stora delar av nuvarande befolkning har en socioekonomisk situation som begränsar deras möjligheter på bostadsmarknaden. För den nuvarande befolkningens bostadsförsörjning är de mest påtagliga utmaningarna (förutom hög arbetslöshet och låg sysselsättningsgrad), dels att bostadsbeståndet behöver vara tillräckligt diversifierat för att även ekonomiskt utsatta befolkningsgrupper bättre ska kunna tillgodose sina bostadsbehov, dels att det finns beredskap för att möta den växande gruppen äldres behov. Den senare av dessa faktorer kan också möjliggöra att flyttkedjor öppnas, vilket kan bidra att nya möjligheter skapas för inflyttande nya invånare. De flyttstudier som lyfts i lägesbilden pekar på att Flens kommun bör attrahera bland annat barnfamiljer från stockholmsregionen och att detta är en grupp som de senaste åren visat ett ökande intresse för att lämna huvudstadsregionen till förmån för kommuner i grannlänerna. För att attrahera nya invånare är utbudet av småhus med äganderätt viktigt liksom utbud av bostadsrätter och hyresrätter i attraktiva lägen, särskilt med goda pendlingsmöjligheter. För att nå dit är både fungerande flyttkedjor och god planberedskap³ för småhus av stor betydelse.

Givet en kommuns ansvarsområden och det samhällsekonomiska läget är det dock viktigt att betona att Flens kommun inte kan göra allt, och att andra aktörers bidrag till bostadsmarknaden är centrala för att kommunen ska kunna fullgöra sitt ansvar för bostadsförsörjningen. I detta program formuleras målbilder och mål på tre områden:

- på övergripande nivå,
- för ett hållbart ökat bostadsbyggande, samt
- för att säkerställa bostäder anpassade för särskilda målgrupper.

Målbilderna synliggör både prioriteringar för kommunorganisationen och vikten av stärkta förutsättningar för andra aktörer.

Flens kommun prioriterar nedanstående bostadspolitiska mål för perioden 2024-2028. Målen ska styra kommunens agerande i syfte att målbilden nås. Till de tre målområdena kopplas också ”riktlinjer”, vilka antingen preciserar *hur* kommunen ska arbeta, eller utvecklar inriktningen för kommunens arbete.

3.1 Övergripande bostadspolitiska mål

De övergripande målen med Flens kommuns arbete med bostadsförsörjning är att säkerställa god tillgång till bra boende för alla kommunens invånare, samt att bidra till befolkningsökning.

Målbild 2028:

Genom ett aktivt arbete med förutsättningsskapande åtgärder, såsom detaljplaneläggning, exploatering och markanvisningar, har bostadsbeståndet i kommunen utvecklats med såväl lägenheter som småhus. Det är fler aktörer som arbetar med bostadsbyggande och förvaltning i Flens kommun. Befolkningen har vuxit i kommunens olika delar, dels genom ökad inflyttning, dels genom minskad utflyttning. Möjligheterna att bo kvar i kommunen och

³ Med planberedskap för bostäder avses bostäder som kan byggas i kommunen med stöd av alla gällande detaljplaner som har vunnit laga kraft.

pendla till andra kommuner för arbete eller studier har stärkts. I alla kommunens orter och i fritidshusområden har boendeförutsättningarna förbättrats.

Mål för giltighetsperioden:

- Inflyttningen till kommunen ska öka, särskilt bland gruppen barnfamiljer.
- Trångboddheten i flerbostadshus, ska minska.

Riktlinjer för arbete med de övergripande bostadspolitiska målen för bostadsförsörjning:

- Flens kommun ska utveckla regionala samarbeten för att bidra till en positiv utveckling i linje med strukturbild Sörmland.
- För att sprida kännedom om kommunens potential behöver såväl politiska instanser som förvaltningsorganisation samarbeta med näringsliv och civilsamhälle både inom och utanför kommunens gränser – inte minst regionalt i Sörmland och i stockholmsregionen
- Flens kommun ska anta en planeringsstrategi senast i augusti 2024 för att kommunens strategiska översiktsplanering kopplat till bland annat kommunens långsiktiga prioriteringar när det gäller bostadsbyggande fortsatt ska vara aktuell.
- För att stärka förutsättningarna för fritidshusägare att bosätta sig permanent i fritidshus i kommunen ska möjligheterna för kommunalt vatten och avlopp övervägas i fritidshusområden där goda infrastrukturella förutsättningar finns.
- Läget på bostadsmarknaden ska analyseras varje mandatperiod. I arbetet ska nämnder och bolag involveras, liksom de offentliga regionala aktörerna. De lokala fastighetsaktörerna och andra intressenter ska erbjudas möjlighet att vara delaktiga.
- Flens kommun ska prioritera att utforma flexibla detaljplaner så att det finns beredskap att möta förändrade förutsättning. Inriktningen ska vara att inom bostadsområden skapa möjligheter för verksamhetslokaler i markplan (exempelvis för handel, café eller kontor).
- Flens kommun ska prioritera ett hållbart bostadsbyggande i enlighet med Hållbarhetsprogrammet där en viktig del är att bevarandet av gröna stråk och ytor ska säkerställas. I planeringsarbete och genomförande ska livsmiljöerna utformas så att invånarnas trygghet och säkerhet säkerställs.

Flens kommun ska verka för att fler aktörer etablerar sig på bostadsmarknaden, exempelvis bostadsförvaltare, fastighetsexploatörer, byggbolag, husföretag etc. Det kan bland annat göras genom att markanvisningar delas upp i mindre etapper för att stimulera fler och nya aktörer att bidra till utvecklingen av kommunen. Det kan även ske genom försäljning av bostadsbestånd som ägs av kommunen (via FBAB). Flens kommun och FBAB ska under programperioden utreda om, och i så fall hur, försäljning av delar av det allmännyttiga bostadsbeståndet är lämpligt, möjligt och försvarbart ekonomiskt och ur bostadsförsörjningssynpunkt. Utredningsarbetet ska då även beakta hur en eventuell försäljning genomförs med bedömning av lämplig tid samt hur kommunen kan säkerställa att bostadsbeståndet fortsättningsvis också förvaltas av seriösa ägare.

3.2 Hållbart ökat bostadsbyggande i attraktiva lägen

Målbild 2028:

Under perioden ökar tillgången till bostäder i attraktiva lägen med närhet till pendling och tillgång till natur- och friluftsliv. Det bidrar till att möjligheterna att kombinera ett attraktivt boende med förvärvsarbete antingen i kommunen eller genom pendling förstärks, vilket attraherar nya invånare. Ökad tillgång på bostäder möjliggörs genom att kommunen prioriterar planberedskap, förstärker samverkan med andra aktörer på bostadsmarknaden, och genom att det allmännyttiga bostadsbolaget FBAB fortsatt utvecklar sitt bostadsbestånd genom både nybyggnation och ombyggnation. I enlighet med hållbarhetsprogrammets mål (område 9) används större andel trä vid nybyggnation där kommunen är fastighetsägare. Möjligheten att använda trä prövas för alla kommunala bostadsbyggnadsprojekt där det är tekniskt och ekonomiskt möjligt.

Mål – för giltighetsperioden:

- Bostadsbyggandet i Flens kommun ökar i olika boendeformer (ägenderätt, bostadsrätt, hyresrätt - jämförelseår 2022)
- Flens kommuns planberedskap genom detaljplaner som vunnit laga kraft i olika delar av kommunen stärks, så att den överstiger efterfrågan och dokumenterade behov år 2028.

Riktlinjer för arbete med mål om hållbart bostadsbyggande i attraktiva lägen:

- För att främja hållbart byggande ska miljömässiga, sociala och ekonomiska faktorer integreras i beslutsprocesser kopplade till bostadsbyggande och planering. Helhetsperspektiv ska känneteckna hela processen från planering till byggnation och drift av offentligt ägda fastigheter. Hållbarhetsaspekter ska, när så är möjligt, även integreras i markanvisningar och liknande.
- Flens kommun ska prioritera ett varierat bostadsutbud med blandade upplåtelseformer i såväl befintliga områden som vid nybyggnation. En blandning av hyresrätt, bostadsrätt, kooperativa boendeformer och ägenderätt eftersträvas ända ned på kvartersnivå.
- Nyproduktion av bostäder ska prioriteras i pendlingsnära lägen med god kollektivtrafikförsörjning och med nära tillgång till naturmiljöer. Förtätningsprojekt som på ett effektivt sätt nyttjar befintlig infrastruktur, service och kollektivtrafik och utvecklar serviceutbudet ska väljas i första hand.
- Nyproduktion av bostäder ska möta efterfrågan och vara stadig under åren, för att svara mot målsättningen om befolkningsökning. Genom nyproduktion möjliggörs både bostadsrotation (flyttkedjor) inom kommunen och ökad inflyttning.

- Flens kommuns allmännyttiga bostadsbolag – Flens Bostads AB (FBAB) – har genom underhåll, renovering, ombyggnation och nyproduktion ökat attraktionskraften i bolagets bestånd och skapat nya bostadslägenheter – antalet lägenheter ökar och antalet vakanser minskar. FBAB utvecklar sitt lägenhetsbestånd genom om- och nybyggnation baserat på efterfrågan och affärsmässiga principer. Bolaget tar samhällsansvar genom att bidra med kostnadseffektiv om- och nybyggnation som tillgängliggörs för breda målgrupper och förstärker förutsättningarna för positiva flyttkedjor.
- För att möta den ökade inflyttning som eftersträvas ska Flens kommun ha planberedskap för lägenheter och småhus genom detaljplaner som vunnit laga kraft. Planberedskapen behöver kompletteras med exploateringsinsatser i de områden som prioriteras. Tillgången till småhustomter ska förstärkas genom exempelvis markanvisningstävlingar genomförs för att locka fler aktörer.
- Flens kommun ska utifrån en kostnadsanalys och en bedömning av efterfrågan på/behov av småhustomter prioritera vilka områden där exploateringsinsatser ska genomföras i första hand för att skapa byggklara småhustomter. Exploateringsarbete ska vid periodens utgång vara genomfört så att antalet byggklara tomter överstiger efterfrågan

3.3 Säkerställa bostäder anpassade för en äldre befolkning, personer med särskilda behov samt för unga

Målbild 2028:

Under perioden har Flens kommun säkerställt en balans i fråga om tillgängliga bostäder (befintligt bostadsbestånd och nyproducerade bostäder) och de behov som finns hos en äldre befolkning och för personer med särskilda behov utifrån såväl funktionsvariationen som baserat på sociala skäl. Trångboddheten i flerbostadshus och hemlöshet har minskat, vilket medför bättre möjligheter och förutsättningar för individer att påverka sin livssituation. Det finns möjligheter även för unga och studerande att få tillgång till goda bostäder, vilket möjliggör för unga att stanna i kommunen och/eller att bo i Flens kommun under studietid. Genom fungerande flyttkedjor öppnas nya möjligheter för fler grupper att anpassa sitt boende efter sina behov.

Mål– för giltighetsperioden:

- Tillgången till särskilda boenden för äldre ska motsvara behoven.
- Tillgången till grupp- och serviceboenden för målgrupper inom LSS/SoL ska motsvara behoven.
- Det finns trygghetsboenden (privata eller offentliga) etablerade i orter där dokumenterad efterfrågan finns på sådana boenden.
- Hemlöshet ska minska.

Riktlinjer för arbete med mål om säkerställande av bostäder för en äldre befolkning, personer med särskilda behov samt för unga:

- Behov av särskilda boenden för äldre, och grupp- och serviceboenden för personkretsen inom LSS och SoL, möts genom om- och nybyggnation inom giltighetsperioden. Ett nytt särskilt boende för äldre är färdigställt med omkring 70 lägenheter (Gårdsjöstrand). Ytterligare ett särskilt boende för äldre med motsvarande storlek, är under produktion under programperioden.
- Behov av trygghets- och särskilda boenden ska integreras tidigt i planprocessen och vid utveckling eller omvandling av nya bostadsområden. Flens kommun ska samverka med privata aktörer och det lokala civilsamhället för att, baserat på efterfrågan, öka möjligheterna att etablera trygghetsboenden för äldre i de orter där efterfrågan finns. Arbetet behöver inledas med en kartläggning av intresse/efterfrågan på denna typ av boenden. Avsikten är att tryggheten i boendet och tillgänglighet till service ska öka för delar av den äldre befolkningen, samtidigt som möjligheterna för fungerande flyttkedjor stärks.
- Flens kommun ska samverka med privata aktörer för att, utifrån efterfrågan, stärka ungas inträde på bostadsmarknaden. Åtgärden kan också bidra till minskad trångboddhet.
- När kommunala lokaler friställs ska möjligheten till ombyggnation till bostäder undersökas i samverkan mellan kommunen och de kommunala bolag som är fastighetsägare. Särskilt ska potentialen för trygghetsboende eller bostäder för unga bedömas.
- Flens kommun ska arbeta för att minska trångboddhet i flerfamiljshus och utestängning från bostadsmarknaden. Möjligheter att minska trångboddhet och utanförskap till följd av ekonomisk eller social utsatthet, ska övervägas i planering av nya bostadsområden likväl som vid större ombyggnationsprojekt. Det kan göras exempelvis genom etablering av alternativa boendeformer, tydliga arbetsprocesser och villkor kring sociala kontrakt, eller i form av kravställan i upphandlingsförfaranden vid markanvisningar eller liknande.
- Förekomst av hemlöshet ska kartläggas och etablerade metoder för att minska hemlöshet ska övervägas, exempelvis Bostad Först, som förordas i den nationella hemlöshetsstrategin.
- Flens kommun ska använda sig av möjligheten att i markanvisnings- och exploateringsavtal för bostäder inkludera avtalspunkter om tilldelning av lägenheter för boendesociala behov.
- Flens kommuns planering för särskilda boenden för äldre ska vara långsiktig, vilket gör att planeringshorisonten ska vara minst tio år. I planering, beslut och etablering av nya särskilda boenden för äldre ska ämnesspecifik forskning och beprövad erfarenhet ligga till grund för utformningen, vid sidan av demografisk situation samt kostnads- och effektivitetsfaktorer. Det gäller både om kommunen

själv svarar för hela processen, och om delar av processen genomförs och/eller drivs av privata aktörer.

- Flens kommun ska involvera de kommunala råden i bostadsplaneringsarbete.

4. Övergripande indikatorer

I andra övergripande kommunala styrdokument finns indikatorer som är av relevans för bostadsförsörjning – särskilt i strategisk plan 2024-2027 och Hållbarhetsprogrammet 2030. För att följa upp viljeinriktningen i Flens kommuns program för bostadsförsörjningen är nedanstående nyckeltal av särskilt intresse. I tabellen anges senaste värde samt vilket av styrdokumentet tre bostadspolitiska målområden som respektive nyckeltal är knutet till

I tabeller i den lägesbild som ger kunskapsunderlag för detta program återges flera nyckeltal som kan kopplas till bostadsförsörjningen.

	Nyckeltal/indikator	Indikator för bostadspolitiskt målområde	Källa	Senaste värde (år)	Mål (år för mål)
1	Antal hushåll	3.1	SCB: Tabell - Antal personer och hushåll samt antal personer per hushåll efter tabellinnehåll, år och region; Kolada (ID: N02938)	7 522 (2022)	Öka (2028)
2	Flyttnetto	3.1	SCB: Tabell - Flyttningar efter tabellinnehåll, region, år och ålder; Kolada (ID: N01800)	-194 (2022)	Ska vara positivt (2028)
3	Färdigställda bostäder i småhus under året, antal/1000 inv	3.2	Kolada (ID: N07905)	1,4 (2022)	Öka (2028)
4	Färdigställda bostadsrätter i flerbostadshus under året, antal/1000 inv	3.2	Kolada (ID: N07951)	0 (2022)	Öka (2028)
5	Färdigställda hyresrätter i flerbostadshus under året, antal/1000 inv	3.2	Kolada (ID: N07950)	0 (2022)	Öka (2028)
6	Planberedskap för nya bostäder som kan byggas med stöd av alla gällande detaljplaner den 31/12, antal/1000 inv	3.2	Kolada (ID: N07923)	45,5 (2019)	Öka (2028)
7	Bostäder som beviljats bygglov under de senaste två åren (antal/1000 invånare)	3.2	SCB / Kolada (ID: N07925)	2,1 (2021)	(2028)
8	Bostäder som planlagts under de senaste två åren (antal/1000 invånare)	3.2	Kolada (ID: N07924)	15,3 (2021)	(2028)
9	Tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s, andel (%)	3.2	Kolada (ID: N07900)	85,7 (2022) (Riket 2022: 90,7)	Minst i nivå med riket (2028)
10	Trångboddhet i flerbostadshus, enligt norm 2, andel (%)	3.1	Kolada (ID: N07907)	26,4 (2022)	Minska (2028)
11	Väntetid i antal dagar från ansökningsdatum till första erbjudandet inflyttningsdatum till särskilt boende, medelvärde	3.3	Kolada (ID: U23401)	220 (2022) (Länet 2022 104 dagar)	Minska – inte överstiga medelvärdet i länet (2028)
12	Väntetid i antal dagar från beslut till första erbjudna inflyttningsdatum avseende boende enl. LSS § 9.9, medelvärde	3.3	Kolada (ID: U28418)	514 (2022) (Länet 2022: 239 dagar)	Minska – inte överstiga medelvärdet i länet (2028)
13	Hushåll med ansträngd boendeekonomi (andel; %)	3.3	Boverkets planeingsunderlag	5,9	Minska med minst 0,5 procentenheter (2028)

14	Kommunen är en bra plats att bo och leva på, andel (%)	3.1	Medborgar-undersökning Kolada (ID: N00667)	83,8 (2023) (Riket 2023: 91,8)	Öka (relaterat till rikets medelvärde) (2028)
15	Kan rekommendera andra att flytta till kommunen, andel (%) (Medborgarundersökningen)	3.1	Kolada (ID: N00670)	34,4 (2021) (Riket 2022: 62,6)	Öka (minst i nivå med rikets medel)

TJÄNSTESKRIVELSE

Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen

TJÄNSTESTÄLLE Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen Till Barn-, utbildnings- och kulturnämnden
HANDLÄGGARE Lena Furén

DIARIENR BUK/2024:116

Uppdraget skolchef för huvudman Barn-, utbildnings- och kulturnämnden**Förslag till beslut**

Barn-, utbildnings- och kulturnämnden föreslås besluta

att verksamhetschef för förskola och skola utses till skolchef för Barn-, utbildnings- och kulturnämndens kommunala skolverksamheter, samt

att förvaltningschef avslutar sitt uppdrag som utsedd skolchef så att Barn-, utbildnings- och kulturnämnden framöver endast har en utsedd skolchef.

Sammanfattning

Skolchefens uppgift är att biträda huvudmannen med att tillse de föreskrifter som gäller för utbildningen följs i huvudmannens verksamhet inom skolväsendet.

Med föreskrifter avses alla bestämmelser i lagar, förordningar och myndighetsföreskrifter som gäller för utbildningen. Sådana föreskrifter finns främst i skollagen och anslutande författningar, men även i exempelvis arbetsmiljölagen och diskrimineringslagen.

Skolchefen är en funktion hos huvudmannen, vilket innebär att det ska finnas en eller flera personer i huvudmannens organisation som har denna funktion. Tidigare har två personer; förvaltningschef och verksamhetschef för förskola och skola haft denna funktion. Förslag till beslut innebär att det istället skulle vara en person utsedd.

Om skolchefen finner att verksamheten inte lever upp till vissa krav i författningarna ska hen enligt förarbetena försöka åtgärda brister

Lena Furén
Förvaltningschef

Skickas till:
Akt

TJÄNSTESKRIVELSE

Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen

TJÄNSTESTÄLLE Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen Till Barn-, utbildnings- och kulturnämnden
HANDLÄGGARE Henrik Ljungqvist
DIARIENR BUK/2024:125

Skolverket riktat stöd**Förslag till beslut**

Barn-, utbildnings- och kulturnämnden föreslås besluta

att avböja Skolverkets erbjudande om riktat stöd

Sammanfattning

Flens kommun har av Skolverket fått erbjudande om riktat stöd. Riktat stöd är en treårig process, med analys, åtgärder och uppföljning, i syfte att identifiera och genomföra insatser som ska riktas till skolor med låga kunskapsresultat och som har eller bedöms få svåra förutsättningar att förbättra sina resultat på egen hand. Insatserna kan även riktas till förskolor med låg måluppfyllelse och förskolenheter med svåra förutsättningar.

Skolverket kan under perioden erbjuda stöd i form av kompetens och visst ekonomiskt stöd för insatser. När det gäller Flen så är det alla grundskolor, bortsett från Kyrkskolan som faller ut i urvalet samt gymnasieskolan. Inom förskolan är det flera enheter såsom Tallbacken, Brogetorp och Mårbacka som hamnar på ungefär samma nivå och där Tomtebo förskola har bäst förutsättningar enligt det statistiska underlaget.

Erbjudandet kräver stora insatser från huvudmannens och enheternas sida i form av resurser i tid och arbete. Detta erbjudande kommer då samtliga enheter har ett stort arbete att göra avseende omställningar och omorganisation, vilket tar mycket tid. Till detta kommer att vi i våra verksamhetsplaner har en klar analys av vad vi behöver göra framöver, och vilka satsningar vi behöver göra. Detta innebär att vi inte finner det möjligt eller heller nödvändigt att i detta skede gå in i ytterligare en krävande process.

För att avböja erbjudandet krävs ett nämndbeslut från Barn-, utbildnings- och kulturnämnden, varför vi föreslår nämnden att avböja erbjudandet.

Beslutsunderlag

- Erbjudande om riktat stöd
- Infomöte 1 240410 (presentation)
- Beslut om att erbjuda samverkan med huvudmän inom ramen för Skolverkets riktade insatser
- Urval av huvudmän till riktade insatser
- Huvudmän som erbjuds samverkan inom ramen för Skolverkets riktade insatser
- Mötesanteckningar Flen 240410

Lena Furén
Förvaltningschef

Henrik Ljungqvist
Verksamhetschef skola/måltid

Skickas till:
Skolverket
Akt

Beslut om att erbjuda samverkan med huvudmän inom ramen för Skolverkets riktade insatser

Skolverket beslutar med stöd i förordning (2015:1047) med instruktion för Statens Skolverk att erbjuda riktade insatser till de huvudmän som framgår av bilaga 1.

Motivering

I förordning (2015:1047) med instruktion för Statens skolverk anges att myndigheten i nära samarbete med kommuner och andra huvudmän ska stödja dem i deras utbildningsverksamhet och andra pedagogiska verksamheter samt bidra till att förbättra huvudmännens förutsättningar att arbeta med utveckling av verksamheten för ökad måluppfyllelse genom att bland annat svara för riktade utvecklingsinsatser inom prioriterade områden.

Statens skolverk genomför i dialog med huvudmän riktade insatser i syfte att höja kunskapsresultaten i skolan samt öka måluppfyllelsen i förskolan, förskoleklassen och fritidshemmet. Insatserna syftar även till att öka likvärdigheten inom och mellan skol- och förskoleenheter. De riktade insatserna avser skolformerna förskola, grundskola (inkl. förskoleklass och fritidshem), anpassad grundskola (inkl. fritidshem), gymnasieskola och anpassad gymnasieskola.

Budgetpropositionen för år 2023 (prop. 2022/23:1) innebar att Skolverkets arbete med riktade insatser behöver effektiviseras. Skolverket har med anledning av detta sett över arbetet med riktade insatser vilket bland annat resulterat i den urvalsmodell som ligger till grund för detta beslut.

Skäl för beslut

Skolverkets urval av huvudmän har genomförts med stöd av ett statistiskt underlag som fångar huvudmän med skolenheter som har låga kunskapsresultat eller hög andel elever som inte fullföljer sina studier samt förskole- och skolenheter med svåra förutsättningar. Underlag från Skolinspektionen har

beaktats. Av bilaga 2 framgår hur Skolverket har prioriterat vilka huvudmän som ska erbjudas riktade insatser.

Övrig information

Vilka insatser som ska genomföras beslutas av Skolverket för respektive huvudman. Formerna för insatsernas genomförande och Skolverkets respektive huvudmannens ansvar, regleras i separata överenskommelser.

Tommy Lagergren
Avdelningschef

Mats Lindh
Föredragande

Handlingen är beslutad i Skolverkets elektroniska ärende- och dokumenthanteringssystem av:
Mats Lindh (Signerare) den 2024-04-04
Tommy Lagergren (avdelningschef) den 2024-04-05.

Detta beslut har fattats av Tommy Lagergren, avdelningschef. I ärendets slutliga handläggning har även enhetschefen Anders Palm och enhetschefen Arvid Hedlund deltagit, liksom undervisningsråden Renata Grelak, Anneli Melén, Anders Güettler Lundberg och Mats Lindh (föredragande).

Kopia till

Skolinspektionen

Bilagor

Bilaga 1 Huvudmän som erbjuds samverkan inom ramen för Skolverkets riktade insatser

Bilaga 2 Urval av huvudmän till riktade insatser

Huvudmän som erbjuds samverkan inom ramen för Skolverkets riktade insatser

Huvudman	Organisationsnummer	Typ av huvudman
Bergs kommun	2120002502	Offentlig
Eda kommun	2120001769	Offentlig
Filipstads kommun	2120001876	Offentlig
Flens kommun	2120000332	Offentlig
Friskolan Lyftet AB	5566044599	Enskild
Gullspångs kommun	2120001637	Offentlig
Hylte kommun	2120001207	Offentlig
Hällefors kommun	2120001942	Offentlig
Islamic Centers Församling	8460039251	Enskild
Lessebo kommun	2120000613	Offentlig
Ljusnarsbergs kommun	2120001959	Offentlig
Malung-Sälens kommun	2120002148	Offentlig
Norbergs kommun	2120002072	Offentlig
Ockelbo kommun	2120002288	Offentlig
Perstorps kommun	2120000910	Offentlig
Praktiska Studier Riks AB	5565755500	Enskild
Region Jönköpings län	2321000057	Offentlig
Sigtuna kommun	2120000225	Offentlig
Skinnskattebergs kommun	2120002023	Offentlig

Bilaga 1

2024-04-04
Dnr: 2024:1144

Strömstads kommun	2120001405	Offentlig
Strömsunds kommun	2120002486	Offentlig
Utbildia AB	5591893754	Enskild
Vansbro kommun	2120002130	Offentlig

Urval av huvudmän till riktade insatser

I förordning (2015:1047) med instruktion för Statens skolverk anges att myndigheten i nära samarbete med kommuner och andra huvudmän ska stödja dem i deras utbildningsverksamhet och andra pedagogiska verksamheter samt bidra till att förbättra huvudmännens förutsättningar att arbeta med utveckling av verksamheten för ökad måluppfyllelse genom att bland annat svara för riktade utvecklingsinsatser inom prioriterade områden.

Statens skolverk genomför i dialog med huvudmän riktade insatser i syfte att höja kunskapsresultaten i skolan samt öka måluppfyllelsen i förskolan, förskoleklassen och fritidshemmet. Insatserna syftar även till att öka likvärdigheten inom och mellan skol- och förskoleenheter. De riktade insatserna avser skolformerna förskola, grundskola (inkl. förskoleklass och fritidshem), anpassad grundskola (inkl. fritidshem), gymnasieskola och anpassad gymnasieskola.

Skolverket gör ett urval av huvudmän till riktade insatser och utgångspunkten är att insatserna ska ges utifrån behov. Skolverkets bedömning av vilka huvudmän som ska prioriteras för riktade insatser utgår från ett statistiskt underlag. Det statistiska underlaget syftar till att fånga huvudmän med skolenheter som har låga kunskapsresultat eller hög andel elever som inte fullföljer sina studier samt förskole- och skolenheter med svåra förutsättningar.

Statistiskt underlag i urvalet

De statistiska uppgifter som används i urvalet är indelade i tre olika kategorier; statistik som fångar kunskapsresultat, barn- och elevers förutsättningar respektive verksamhetens förutsättningar.

Den statistisk som fångar kunskapsresultat baseras på uppgifter från de tre senaste läsåren, med undantag för nationella prov i årskurs 3. Låga resultat över tid kan indikera att huvudmän har svåra förutsättningar att förbättra sina resultat på egen hand. Det skulle också kunna indikera att det systematiska kvalitetsarbetet inte fungerar fullt ut, vilket i sig innebär svåra förutsättningar. I de anpassade skolformerna saknas statistik som fångar kunskapsresultat. I dessa fall används enbart statistik som fångar barn- och elevers förutsättningar samt verksamhetens förutsättningar.

Nedan följer en mer detaljerad beskrivning av vilket statistiskt underlag som används.

Statistik som fångar kunskapsresultat

För att beräkna kriteriet om låga kunskapsresultat eller hög andel elever som inte fullföljer sina studier används följande uppgifter från Skolverkets officiella statistik:

2024-04-04
Dnr: 2024:1144
2 (3)

Tabell 1. Statistik som fångar kunskapsresultat

Statistisk uppgift	Skolform och årskurs
Andel (%) elever som uppnår kravnivån på samtliga delprov i det nationella provet i matematik i årskurs 3	Grundskolan, årskurs 3
Andel (%) elever som uppnår kravnivån på samtliga delprov i det nationella provet i svenska eller svenska som andraspråk i årskurs 3	Grundskolan, årskurs 3
Andel (%) elever som har lägst betyget E i samtliga ämnen efter årskurs 6	Grundskolan, årskurs 6
Andel (%) elever som blir behöriga till ett nationellt program i gymnasieskolan	Grundskolan, årskurs 9
Meritvärde från grundskolan	Grundskolan, årskurs 9
Andel (%) elever som uppnår gymnasieexamen inom tre år, på nationellt program	Gymnasieskolan

Statistik som fångar barn- och elevers samt verksamhetens förutsättningar

För att beräkna kriterierna om svåra förutsättningar används Skolverkets officiella statistik som dels handlar om barn- och elevers förutsättningar, dels om verksamhetens förutsättningar:

Tabell 2. Statistik som fångar barn- och elevers förutsättningar

Statistisk uppgift	Skolform
Andel (%) barn och elever med utländsk bakgrund* inkl. okänd bakgrund**	Samtliga skolformer
Andel (%) barn och elever med föräldrar med eftergymnasial utbildning	Samtliga skolformer

*Med utländsk bakgrund avses att barnet/ eleven är född utomlands eller född i Sverige med två utlandsfödda föräldrar.

**Med okänd bakgrund avses barn/ elever som ännu inte är folkbokförda.

Tabell 3. Statistik som fångar verksamhetens förutsättningar

Statistisk uppgift	Skolform
Andel (%) personal/lärare med pedagogisk högskoleexamen	Samtliga skolformer

Urvalsmodell för riktade insatser

Skolverket använder en urvalsmodell för att prioritera de huvudmän som kan få ett erbjudande om riktade insatser. Urvalsmodellen omfattar kommunala, regionala och enskilda huvudmän och de skolformer som anges ovan och som respektive huvudman bedriver verksamhet inom.

I urvalsmodellen ingår de statistiska uppgifter som har beskrivits i tabellerna ovan och dessa bearbetas och beräknas på ett sådant sätt som ger ett sammanvägt värde för respektive huvudman. Utifrån det sammanvägda värdet, där ett högre värde indikerar lägre kunskapsresultat och sämre förutsättningar, prioriterar Skolverket vilka huvudmän som ska få ett erbjudande om riktade insatser.

Först beräknas värden på enhetsnivå för samtliga skolformer som respektive huvudman bedriver verksamhet inom. Respektive förskole- och skolenhet ska ha minst 10 barn eller elever för att ingå i beräkningen. Därefter aggregeras enheternas värden till huvudmannanivån. Urvalsmodellen tar hänsyn till huvudmannens verksamhet i stort, ju större andel av en huvudmans enheter som enligt de sammanvägda värdena har låga kunskapsresultat och svåra förutsättningar desto högre prioriteras huvudmannen för riktade insatser.

Vid prioriteringen av huvudmän tar vi även hänsyn till huvudmannatyp, uppdelat på offentliga och enskilda huvudmän. Antalet huvudmän som prioriteras inom respektive huvudmannatyp bestäms utifrån fördelningen av antalet barn och elever inom offentliga och enskilda huvudmän.

Övrigt

För att en huvudman ska kunna erbjudas riktade insatser behöver även följande förutsättningar föreligga:

- Huvudmannen ska inte vara föremål för riktade insatser, eller avslutat samverkan under 2024 inom Samverkan för bästa skola¹ eller Skolverkets uppdrag att genomföra insatser för att stärka utbildningens kvalitet för barn och elever som är nyanlända eller har annat modersmål än svenska.²
- Huvudmannen ska inte enbart bedriva förskola.
- Huvudmannen ska ha minst 100 barn och/eller elever.
- Enskilda huvudmän ska ha god eller tillfredställande ekonomisk ställning enligt Skolinspektionens bedömning.

¹ Uppdrag om samverkan för bästa skola (U2019/03786/S).

² Uppdrag om att genomföra insatser för att stärka utbildningens kvalitet för barn och elever som är nyanlända eller har annat modersmål än svenska (U2019/03787/S).

TJÄNSTESKRIVELSE

Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen

TJÄNSTESTÄLLE Barn-, utbildnings- och kulturförvaltningen Till Barn-, utbildnings- och kulturnämnden
HANDLÄGGARE Sabina Dernelid

DIARIENR BUK/2024:15

Anmälningssärenden 240408-240510**Diskrimineringsombudsmannen**

- Beslut om avslutat ärende

Kulturrådet

- Beslut om statsbidrag för skapande skola 2024/25

Skolverket

- Beslut om beviljat statsbidrag 513 100 kronor specialpedagogik för lärande 2024/2025
- Beslut om beviljat statsbidrag 117 078 kronor för undervisning under skollov 2024

Visita svensk besöksnäring

- Visitas syn på Skolverkets planeringsunderlag för besöksnäringen

Delegationsbeslut 240410 - 240510

Beslutsnummer	Beslutsdatum	Beteckning	Beskrivning	Delegat
BUK Delegation §/2024 § 35	2024-04-16	BUK/2024:54	Beslut om uppsägning barnomsorg	Henrik Ljungqvist
BUK Delegation §/2024 § 36	2024-04-16	BUK/2024:56	Beslut om uppsägning barnomsorg	Henrik Ljungqvist
BUK Delegation §/2024 § 37	2024-04-16	BUK/2024:57	Beslut om uppsägning barnomsorg	Henrik Ljungqvist

Inkomna klagomål 240408-240510

Enligt 4 kap. 8 § Skollagen ska huvudmannen ha skriftliga rutiner för att ta emot och utreda klagomål mot utbildningen. Barn/elever, föräldrar eller annan kan framföra klagomål på verksamheten skriftligt eller muntligt. Synpunkter/klagomål kan lämnas till personal i verksamheten, rektor/förskolechef, huvudmannen (Barn-, utbildnings- och kulturnämnden i Flens kommun) eller Skolinspektionen.

Beteckning	Beskrivning
-------------------	--------------------

Datum

Inga klagomål har inkommit under perioden.

Inkomna synpunkter 240408-240510

Beteckning	Beskrivning	Datum
SPH/2024:135	Frågor om flytten av elever på Stenhammarskolan	2024-05-10
SPH/2024:90	Synpunkt gällande maten på Bruksskolan	2024-04-11
SPH/2024:86	Synpunkt angående beslut om fritidsklubben i Malmköping	2024-04-11
SPH/2024:87	Synpunkt angående beslut om fritidsklubben i Malmköping	2024-04-11
SPH/2024:130	Synpunkt angående beslut på Stenhammarskolan	2024-05-10
SPH/2024:141	Synpunkt angående flytt av lågstadieelever på Stenhammarskolan	2024-05-10
SPH/2024:121	Synpunkt angående ledning på Stenhammarskolan	2024-05-10
SPH/2024:107	Synpunkt angående lokaler och stadieindelning på Stenhammar	2024-05-02
SPH/2024:103	Synpunkt angående lokalförändringar på Stenhammarskolan	2024-05-02
SPH/2024:122	Synpunkt angående lokalförändringar på Stenhammarskolan	2024-05-10
SPH/2024:133	Synpunkt angående lokalförändringar på Stenhammarskolan	2024-05-10

SPH/2024:138	Synpunkt angående lokalförändringar på Stenhammarskolan	2024-05-10
SPH/2024:119	Synpunkt angående nedskärning, lokalförändringar och svårighet att få kontakt	2024-05-10
SPH/2024:100	Synpunkt angående omställning på Stenhammarskolan	2024-05-02
SPH/2024:120	Synpunkt angående Stenhammarskolan	2024-05-10
SPH/2024:111	Synpunkt från förälder gällande Stenhammarskolan	2024-05-03
SPH/2024:116	Synpunkt gällande beslut och kommunikation på Stenhammarskolan	2024-05-08
SPH/2024:99	Synpunkt gällande beslut om skolor och flytt av elever på Stenhammarskolan	2024-05-02
SPH/2024:142	Synpunkt gällande besparingar på personal och lokalförändringar på Stenhammarskolan	2024-05-10
SPH/2024:125	Synpunkt gällande de yngre elevernas behov vid flytt Stenhammarskolan	2024-05-10
SPH/2024:98	Synpunkt gällande flytt av elever i olika årskurser på Stenhammarskolan	2024-05-02
SPH/2024:95	Synpunkt gällande flytt av elever på Stenhammarskolan	2024-04-26
SPH/2024:97	Synpunkt gällande flytt av elever på Stenhammarskolan	2024-05-02
SPH/2024:118	Synpunkt gällande flytt av elever på Stenhammarskolan	2024-05-10
SPH/2024:124	Synpunkt gällande flytt av elever på Stenhammarskolan	2024-05-10

SPH/2024:129	Synpunkt gällande flytt av elever på Stenhammarskolan	2024-05-10
SPH/2024:131	Synpunkt gällande flytt av elever på Stenhammarskolan	2024-05-10
SPH/2024:84	Synpunkt gällande fritidsklubben i Malmköping	2024-04-10
SPH/2024:106	Synpunkt gällande kommunikation och lokalförändringar på Stenhammarskolan	2024-05-02
SPH/2024:128	Synpunkt gällande lokalförändringar på Stenhammarskolan	2024-05-10
SPH/2024:136	Synpunkt gällande lokalförändringar på Stenhammarskolan	2024-05-10
SPH/2024:139	Synpunkt gällande omorganisation på Stenhammarskolan	2024-05-10
SPH/2024:112	Synpunkt gällande skolorna i Flen	2024-05-06
SPH/2024:117	Synpunkt och lokalförslag för Stenhammarskolan	2024-05-08
SPH/2024:104	Synpunkt om förändringar på Stenhammarskolan	2024-05-02
SPH/2024:110	Synpunkt om lokalbyte på Stenhammarskolan	2024-05-03
SPH/2024:105	Synpunkt om lokalförändringar på Stenhammarskolan	2024-05-02
SPH/2024:126	Synpunkt om lokalförändringar på Stenhammarskolan	2024-05-10
SPH/2024:132	Synpunkt om lokalförändringar på Stenhammarskolan	2024-05-10
SPH/2024:137	Synpunkt om lokalförändringar på Stenhammarskolan	2024-05-10

SPH/2024:123	Synpunkt om lokalförändringar Stenhammarskolan	2024-05-10
SPH/2024:140	Synpunkt om sparkrav på Stenhammarskolan	2024-05-10
SPH/2024:134	Synpunkter angående lokalförändringar på Stenhammarskolan från föräldrårådet	2024-05-10
SPH/2024:127	Synpunkter gällande lokalförändringar på Stenhammarskolan	2024-05-10
SPH/2024:92	Synpunkter gällande verksamheten på Tomtebo förskola	2024-04-22